

КБЦ »ДР ДРАГИША МИШОВИЋ – ДЕДИЊЕ«
Хероја Милана Тепића бр. 1
Број: 01-251/4
Датум: 14.02.2018. године

Предмет: Појашњење у вези јавне набавке – Услужно прање веша бр.02/18

Веза: Захтев е-маил од 13.02.2018.године.

Поштовани, у вези појашњења конкурсне документације, у поступку јавне набавке, Услужно прање веша бр.02/18, обавештавамо Вас следеће:

Питање понуђача:

Молимо вас да нам, у складу са чланом 63. ст. 2. и 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 68/15 – у даљем тексту: ЗЈН), дате додатно појашњење конкурсне документације ради припремања понуде и уједно указујемо наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији за јавну набавку услуга – услужно прање веша, број јавне набавке 02/18, уз могућност подношења захтева за заштиту права по доле наведеним питањима и то:

1. На страни 9. конкурсне документације, у тачки 1.3. се наводи:

„Уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача, мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1., тач.1) до 4) Закона, а додатне услове 3,5,7, испуњавају заједно, а сваки учесник појединачно испуњава додатне услове 1,2,4,6.“

(крај цитата)

У Одељку 1.2, тачка 6. на страни 8. конкурсне документације се наводи:

Потенцијални понуђач - учесник у јавној набавци мора испунити и додатне услове у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, и то:

(...)

6. **Пословни простор** у коме се врши услуга, у складу са Изјавом (Образац XVIII) мора да испуњава следеће услове тј. да: постоји посебан улаз за прљав веш, постоји посебна магацинска просторија за прљав веш минимум 20 м², у склопу магацина за прљав веш (изолован, затворен део) или као посебан магацин за прљав инфективан веш, постоји посебан излаз за чист веш, посебна магацинска просторија за чист веш минимум 20 м², распоред просторија и машина у простору мора бити такав да испуњава санитарне услове тј. да **нема укрштања путева прљавог и чистог веша**, тј. да целокупан веш има медицински (хигијенски) начин прања, тј. све машине морају имати улаз прљавог веша у прљавој („нечисто“) зони, а излаз чистог веша у чистој зони („чисто“). Мора постојати посебан одвојени простор у коме се пере само инфективни веш. Прљава и чиста зона морају бити потпуно физички одвојене што је у складу са мерама за превенцију и сузбијање болничких инфекција, а све у складу са измењеним Правилником о спречавању и раном откривању и сузбијању болничких /инфекција (Сл.гласник РС 77/2015) тачка 8 („Прикупљање, разврставање, прање, стерилизација и транспорт рубља

организовати на начин да се избегне укрштање путева „чисто-нечисто“), постојање посебног простора за дезинфекцију и прање инфективног веша.

Тражени доказ: Изјава-образац XV о испуњености услова за пословни простор, план простора са обележеним просторијама и траженим квадратурама, учртаним распоредом машина и са адресом пословног простора у коме се врши услуга и обележеним делом чисто-нечисто.“
(крај цитата)

Молимо вас да прецизируете да ли цитирани додатни услов за учествовање из Одељка 1.2, тачка б) у погледу захтеваног пословног простора, мора да испуни сваки члан групе понуђача посебно у случају подношења заједничке понуде?

У вези са овим питањем напомињемо следеће:

Чланом 76. ЗЈН је предвиђено:

- (1) Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.
- (2) Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Чланом 81. ЗЈН је предвиђено

(1) Понуду може поднети група понуђача.

(2) Сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) овог закона, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије.

Уколико би се дозволило да само један члан групе испуњава напред наведени захтев у погледу неопходног пословног капацитета, наручилац не би добио у потпуности услугу која задовољава захтеве из члана 22. став 1. тачка 8) Правилника о спречавању, раном откривању и сузбијању болничких инфекција („Сл. гласник РС“, бр. 77/2015. године), донетом на основу Закона о заштити становништва од заразних болести, нити напред наведени захтев из конкурсне документације у погледу пословног простора којим понуђач мора да располаже. Наглашавамо да су у питању захтеви изричито дефинисани Правилником о спречавању, раном откривању и сузбијању болничких инфекција, донетом у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, а који регулише предметну област, односно пружање услуге прања и пеглања веша у болницама, односно здравственим установама. Другим речима, не може нити један пружалац услуге да се бави предметном делатношћу а да при том не поштује захтеве из члана 22. став 1. тачка 8) Правилника о спречавању, раном откривању и сузбијању болничких инфекција („Сл. гласник РС“, бр. 77/2015. године), донетом на основу Закона о заштити становништва од заразних болести и то мере за превенцију и сузбијање болничких инфекција прикупљање, разврставање, прање, стерилизација и транспорт рубља на начин да се избегне укрштање путева „чисто-нечисто“. Уколико би се то допустило, односно ако се дозволи да овај услов испуњавају заједно и то само један члан у име групе понуђача, наручилац противно прописима који регулишу ову област дозвољава ситуацију да један понуђач формално испуњава наведени захтев, а да други (или више њих који су чланови групе понуђача која понуду подноси заједно) који не испуњава овај захтев такође врше предметну услугу током реализације уговора. На овај начин извесно је да се доводе у ризик пацијенти и запослени код Наручиоца, јер се допушта да предметну услугу врше и чланови групе понуђача који не испуњавају захтев из члана 22. став 1. тачка 8) Правилника о спречавању, раном откривању и сузбијању болничких инфекција („Сл. гласник РС“, бр. 77/2015. године), донетом на основу Закона о заштити становништва од заразних болести.

Молимо вас да прецизируете напред цитирани захтев, односно да исти захтевате од сваког члана групе понуђача посебно у случају подношења заједничке понуде, у складу са прописима који регулишу предметну област, а у супротном ћемо бити принуђени да поднесемо захтев за заштиту права.

2. У Одељку 1.2. – Тачка 5. на страни 8: конкурсне документације се наводи:

„Потенцијални понуђач-учесник у јавној набавци мора испунити и додатне услове у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, и то:

(...)

5. Да збир капацитета бубњева (пуњење за једно прање) појединачних машина за прање веша, које поседује понуђач у пословном простору, износи минимум 300 кг, збир капацитета појединачних машина за сушење веша буде минимум 300 кг/час, минимум два професионална ваљка за пеглање веша, минимум две професионалне пегле на пару или две „лутке“ за пеглање униформи, минимум два лака теретна возила за превоз веша регистрована на понуђача, узета у закуп или лизинг.

Тражени доказ: Изјава понуђача о техничкој опремљености - (Образац XII – конкурсне документације), Спецификација опреме и транспортних средстава – (Образац XVI –конкурсне документације), фотокопије очитаних саобраћајних дозвола, уговор о закупу или лизингу са фотокопијом очитаних саобраћајних дозвола.“

(крај цитата)

На страни 4. конкурсне документације, у Одељку – Врста; техничке карактеристике, квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђења гаранције квалитета, рок испоруке, место испоруке и сл., је наведена Спецификација - количина за три године и то за сваку од наведених ставки (1. чаршав душечни, 2. чаршав јоргански, ...47. јастук мали), за 2018. годину, 2019. годину и 2020. годину)

Врло једноставно, множењем у табели дефинисаних количина (број комада за сваку од наведених ставки) са њиховом тежином (јединичном т.ј по комаду), потом дељењем тако одређених укупних количина (т.ј. годишњег обима услуге) са 365 (број дана) за сваку од наведених година (2018. 2019. и 2020. година) несумњиво се може одредити да је оквирна дневна количина веша који је предмет услуге прања 700 кг/дневно.

Имајући у виду да су ваше потребе и то оквирне дневне количина веша који је предмет услуге прања 700 кг/дневно молимо вас да, у смислу члана 76. ст. 2. и 6. ЗЈН, размотрите додатни услов за учешће и то:

„Да збир капацитета бубњева (пуњење за једно прање) појединачних машина за прање веша, које поседује понуђач у пословном простору, износи минимум 300 кг, збир капацитета појединачних машина за сушење веша буде минимум 300 кг/час“

Наиме, имајући у виду да, како се наводи на страни 5. конкурсне документације,
„Преузета дневна количина прљавог веша се мора доставити опрана и испеглана најдуже, у року од 12 сати од тренутка преузимања, не постоји објективна потреба наручиоца да напред наведене машине буду капацитета минимум 300 кг/час, јер се истима може пружити услуга у обиму од 300 кг/час x

12 часова = 3600 кг, што је очигледно вишеструко (више од 5 пута) више од дневних потреба наручиоца током реализације уговора.

Другим речима, несумњиво је да и понуђач који ове машине има мањег капацитета може уредно и благовремено да пружи предметну услугу прања и пеглања веша на захтеваном дневном нивоу (оквирно 700 кг/ дневно) и уопште током реализације уговора

Имајући у виду напред наведено, да ли је за наручиоца прихватљиво да понуђач уместо захтеваног капацитета наведених машина од 300 килограма на сат достави доказ да поседује довољан број тих машина чији је капацитет 60 кг килограма на сат? И машинама овог капацитета се може пружити уредно и благовремено предметна услуга према потребама наручиоца на дневном нивоу.

У вези са тим напомињемо и следеће:

Чланом 76 став 6. ЗЈН је предвиђено да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Смисао додатних услова је да наручилац изабере понуђача који је стручан и способан да пружи предметну услугу. Међутим, у смислу члана 76. став 6. ЗЈН ти услови морају бити у логичкој вези са предметом јавне набавке. У супротном, ако исти непотребно искључују поједине понуђаче (услови који нису нужни или се захтева више него што је потребно) долази до нарушавања начела обезбеђивања конкуренције, из члана 10. ЗЈН, што није у интересу не само дискриминисаних понуђача, већ и самог наручиоца јер конкуренција по правилу доводи до квалитета и/или ниже цене услуге.

Молим вас да размотрите ове наше наводе, да узмете у обзир ваше објективне потребе (дневни обим предметне услуге) и објективно потребан капацитет напред наведених машина прилагодите томе, а у супротном бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права.

3. У Одељку 1.2. – Тачка 3. на страни 8. конкурсне документације се наводи:

„Потенцијални понуђач-учесник у јавној набавци мора испунити и додатне услове у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, и то:

(...)

Да је из делатности прања веша у 2016 години остварио пословни приход (АОП 1009) већи од 35.000.000 динара без ПДВ-а.

Тражени доказ: Уговори о вршењу услуга и потврде наручиоца о фактурисаним услугама које су предмет јавне набавке. (Образац XIV). Понуђач је дужан да достави и попуњену референт листу (Образац XVII) у складу са достављеним уговорима/потврдама.

Чланом 76. став 6. ЗЈН је предвиђено да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. У смислу ове законске одредбе, а имајући у виду и да се предметна јавна набавка бр. 02/18 спроводи у **2018. години**, односно да ће почетак реализације уговора са изабраним понуђачем бити у овој текућој години, нема

логичке везе, нити оправданог разлога да се у смислу напред цитираног додатног услова, као релевантна година узме у обзир 2016. година, већ би то морала бити 2017. година.

Молимо вас да извршите измену конкурсне документације из наведеног разлога, а у прогностичком бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права.

4. У Одељку 1.2, тачка 6. на страни 8. конкурсне документације се, између осталог, наводи:

„(...)Мора постојати посебан одвојени простор у коме се пере само инфективни веш (...)

Чланом 61. став 4. тачка 5) ЗЈН је предвиђено да конкурсна документација сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке садржи:

„(...) квалитет, количину и опис добара, радова или услуга,

У складу са наведеном законском одредбом, а имајући у обзир да имате објективну потребу прања инфективног веша, молимо вас да наведете податак оквирних количина нифективног веша које имате на дневном и месечном нивоу. Напомињемо, да је овај податак неопходан за припремање понуде, односно одређивање цене услуге. Такође, вас молимо да у Обрасцу структуре цене омогућите понуђачима исказивање јединичне цене пружања услуге прања инфективног веша, а имајући при том у виду да је цена услуге прања инфективног веша по правилу виша од прања обичног (неинфективног веша), због већих трошкова проузрокованих другачијом технологијом, скупљим средствима којим се инфективни веш третира и захтевнијим мерама заштите.

Одговор Наручиоца:

1. У складу са вашим захтевом за већим прецизнијим објашњењем дајемо појашњење:

Наручилац је конкурсном документацијом, управо из разлога који сте навели, тражио да услов у погледу захтеваног простора испуњава сваки учесник у заједничкој понуди, подразумева се они који ће вршити услугу прања и пеглања веша.

Тачком 8 Зједничка понуда, конкурсне документације а у складу са ЗЈН, наручилац је прописао Споразум и садржај Споразума о заједничкој понуди. Споразумом учесници дефинишу опис послова сваког од понуђача у извршење уговора.

У случају да један од учесника у заједничкој понуди у складу са Споразумом не обавља посао прања и пеглања, није логично и он појединачно не мора да испуњава услов везан за пословни простор, обзиром да га и нема и да неће обављати прање и пеглање.

Наручилац је у поступку оцењивања понуда и спровођења уговора предвидео читав низ мера како би обезбедио дословну примену Правилника о спречавању и раном откривању и сузбијању болничких инфекција и то:

-У процесу оцена понуда, стручна комисија наручиоца ће обићи све понуђаче ради контроле испуњености услова

-У случају неистинитог приказивања испуњености услова понуђач ће добити негативну референцу

-У току спровођења уговора Образац XVIII предвиђен је обилазак вршиоца услуге за време трајања Уговора и под претњом раскида Уговора у случају одступања предвиђених Уговором

-Прецизно дефинисање у Споразуму сваког од учесника у заједничкој понуди који део посла ће обављати, итд.

Конкурсна докуменатција у овом делу се не мења.

2. Наручилац је технички капацитет од 300 кг/час капацитета машина за прање дефинисао имајући у виду пре свега своје потребе, значај веша за рад болнице, досадашња искуства, обим посла, начин рада-искључиво ноћни рад, дужину времена у коме мора да се обави комплетна услуга, број места са којих се скупља прљав и испоручује чист веш, итд. Да би омогућио што већу конкуренцију и једнакост понуђача, уз поштовање захтева наручиоца, тај додатни услов кроз заједничку понуду чланови групе испуњавају заједно, што стимулише удруживање понуђача како би испунили тражени услов.

Наручилац не може прописати додатне услове који нису у његовом интересу а како би омогућио сваком понуђачу да самостално учествује у поступку јавне набавке Наручилац је имао у виду и следеће елементе:

- напомена уз спецификацију је јасна да су количине оквирне и да могу да варирају $\pm 20\%$
- динамика по данима је различита и то понедељак-петак око 800-1.100 кг, а суботом и недељом од 300-500 кг.
- када је КБЦ дежурна, количине су веће
- наручилац је у Изјави о начину вршењу услуга прања и пеглања веша прописао начин прања веша према категоријама разврстаног веша тј. немешање веша при прању. То за последицу има да одређени број процеса ће бити са полупразним машинама тј. не може се користити пун технички капацитет.
- да је наручилац прописао да једна машина у издвојеном простору пере инфективан веш, што значи да се неће користити у пуном капацитету
- ваша рачуница да се пере 12 часова и да се за то време са траженим капацитетима може опрати 3.600 кг веша није прихватљива из напред наведених разлога.

Реално, по искуству наручиоца из обилазака досадашњих вршилаца услуге, процес прања мора да се заврши за 4-5 часова, како би чист веш могао да на време да се испоручи. Веш који би се прао осмог, деветог, десетог сата, не би стигао да се осуши и опегла и испоручи на време.

- такође, вршиоцу услуге не стоји на располагању 12 часова за вршење услуге јер треба урачунати и преузимање веша са пет локација, дужина превоза, сортирање веша итд.
- досадашње искуство наручиоца показало је, кроз вишегодишњи прописан овакав додатни услов (300 кг/час) да он даје сигурност наручиоцу да ће веш бити испоручен на време, да неће бити по том основу угрожен рад болнице, операција и пацијената.

Нажалост, за наручиоца није прихватљив понуђач који има капацитете машина за прање 60 кг/час, из напред наведених разлога, јер не би могао да изврши услугу и роковима и у складу са осталим захтевима конкурсне документације.

Конкурсна документација у овом делу се не мења.

3. Дајемо следеће појашњење:

У делу 1.2 тачка 3, став 8 конкурсне документацијетражи се додатни услов: „Да је из делатности прања веша у 2016 год, остварио пословни приход (АОП 1009) већи од 35.000.000 динара без ПДВ-а“
Значи, додатни услов је остварени приход из Биланса успеха за 2016 годину јер биланси за 2017 ће бити обрађени и објављени од стране АПР-а после истека рока за подношење понуда. На тај начин ни један понуђач не би могао да испуни тај услов нити да учествује у поступку. Имајући то у виду, логично је да тражимо и доказе који су везани за исту годину тј.2016 годину, тј.Уговори о вршењу услуга и Потврде наручиоца о фактурисаним услугама.

У супротном ако би тражили остварени приход из 2016 а доказе за тај укупан приход из 2017 године, дошло би до неслагања података јер би укупан приход био мањи или већи од података приказаних у Потврдама наручиоца о фактурисаним услугама. Једноставно то су два документа ако су из различитих година, која нису компатибилна и не могу се примењивати и упоређивати.
Могу се примењивати као међузависни само ако су из исте године.

Такође, ако посматрамо на ваш начин, поменути додатни услов би могли да користимо само за набавке расписане после првог квартала текуће године када податке објави АПР.

На овај начи се штити и једнакост понуђача обзиром,из праксе, да поједини потенцијални понуђачи обезбеђују фиктивне потврде наручиоца о фактурисаним услугама, што се на овај начин спречава, јер морају да се пореде са оствареним приходом из исте године.

Желимо да нагласимо да су овако дефинисан услов и доказ били и претходне два поступка ЈН и да су показали оправданост примене.

4. Количина инфективног веша је резултат ванредних, непредвидивих стања пацијената, броја таквих пацијената, итд.
То није стална и уобичајена категорија веша која се даје на прање па се и његова количина не може предвидети, осим на бази неког искуства које не мора да се потврди.
Наручилац је КБЦ, где се инфективни веш спорадично и неплански појављује за разлику од, нпр, Инфективне клинике где је он уобичајен.
Ваш предлог да се он уврсти у структуру цене је неостварив, јер би морали знати врсте артикала који ће бити инфективни, како би понуљач дао појединачне цене по инфективним артиклима (нпр, број инфективних чаршава, број инфективних пиджама...).На тај начин би добили дуплу спецификацију и дуплу структуру цена са различитим количинама за нпр.инфективни и неинфективни веш. За инфективни веш, то је немогуће урадити.
До сада ни једна здравствена установа у Србији није урадили такву конкурсну документацију (структуру цена по инфективним и неинфективним артиклима), јер је то немогуће урадити.
Наручилац већ неколико година у конкурсној документацији поставља исти услов везан за прање инфективног веша и није било таквих захтева нити проблема око припрема и подношења понуда.
Тешко је проценити оквирне количине инфективног веша на дневном нивоу, али да би вам изашли у сусрет, процењујемо да се та количина на дневном нивоу креће од 0-50 кг /дан, али је немогуће дати број и врсте артикала инфективног веша.

Конкурсна документација у овом делу се не мења.

Захваљујемо се на сарадњи,



Комисија за јавну набавку